



Styremøte i Finnmarkssykehuset HF

Arkivnr.:
2021/3785

Saksbehandler:
Espen Hansen

Sted/Dato:
Hammerfest, 07.12.2021

Saksnummer 87/2021

Saksansvarlig: Prosjektchef Espen Hansen
Møtedato: 14. og 15. desember 2021

Sak: Energisentral ved nye Hammerfest sykehus - endring i finansieringsramme p50-reserve

I sak 12/2021 vedtok styret bygging av energisentral i egen regi for nye Hammerfest sykehus, og reserven innenfor p-50 utløses med 45 mill. Med bakgrunn i detaljprosjektering og markedsavklaring viser det seg at rammen på 45 mill. ikke holder, og det er tas opp med styret behovet for endring i finansieringsramme p50-reserve.

Styret i Finnmarkssykehuset inviteres til å fatte følgende vedtak:

1. Styret i Finnmarkssykehuset HF vedtar å øke ramme avsatt til bygging av energisentral fra 45 millioner til 61 millioner. Beløpet dekkes av p50-reserven i prosjekt nye Hammerfest sykehus.
2. Styret ber prosjektstyret for nye Hammerfest sykehus følge opp anskaffelsen og beslutte nødvendige tiltak for å sikre gjennomføring innenfor rammen.

Siri Tau Ursin
Administrerende direktør

Vedlegg:

1. Saksfremlegg
2. Notat fra Sykehusbygg HF



Sak: Energisentral ved nye Hammerfest sykehus - endring i finansieringsramme p50-reserve

Saksbehandler: Prosjektsjef Espen Hansen

Møtedato: 14. og 15. desember 2021

1. Formål

Saken ble opprinnelig behandlet i foretaksstyret i sak 12/2021. Det er vurdert som god prosess at foretaksstyret blir forelagt endringen selv om denne fullmakten nå formelt er tillagt prosjektstyret.

Administrasjonen ønsker gjennom behandlingen å synliggjøre hva som har medført behov for å øke investeringsramme til energisentralen i nye Hammerfest sykehus.

2. Sammendrag

I sak 12/2021 vedtok styret i Finnmarkssykehuset HF å bygge energisentral i egen regi. Det ble utløst p50-reserve på 45 millioner for dette formålet. Rammen ble satt basert på en mulighetsstudie fra entreprenør Consto og anbefaling fra Sykehusbygg.

Basert på vedtaket ble det igangsatt anskaffelsesprosess. Sykehusbygg har sammen med Consto hatt prosessansvaret. Finnmarkssykehuset HF ved prosjektsjef og service, drift og eiendom har aktivt bidratt i prosessen.

Gjennom detaljprosjektering og markedsavklaringen ble det klart at ramme på 45 millioner ikke ville være tilstrekkelig for anskaffelsen. Det har frem mot dette møtet pågått forhandlinger og kutt i anskaffelsen for å redusere pris. Dette har gitt effekter men ikke tilstrekkelige for å oppnå handlingsrom innenfor opprinnelig ramme.

Det er avhengigheter mellom denne anskaffelsen og andre pågående aktiviteter i prosjektet. Prosjektet er derfor på en kritisk linje i forhold til å gjennomføre anskaffelse av energisentral.

Anskaffelsen er kvalitetssikret og gjøres gjennom fastpris og hvor risiko tilligger entreprenør. Det anses derfor at anskaffelsen kan gjennomføres gjennom en revidert finansieringsramme fra p50-reserven.

3. Sakvurdering/analyse

Da saken var til behandling i styret forrige gang var hovedårsaken at man måtte bygge energisentral i egenregi. Dette med bakgrunn i at forhandlinger med ekstern energileverandør ikke hadde ført frem. Det har siden da vært gjort et arbeid med å forhandle anskaffelsen innen den opprinnelige finansieringsrammen på 45 millioner. Dessverre har det ikke vært mulig å oppnå de nødvendige innsparelser. Dermed fremmes saken for styret i Finnmarkssykehuset HF med innstilling om å øke finansieringsrammen.

På bestilling fra prosjektet har Sykehusbygg gjort en ekstern gjennomgang av tilbud fra entreprenør. Hovedkonklusjon fra dette arbeidet er at anskaffelsen er innenfor forventet prisnivå i markedet.



På vegne av Finnmarkssykehuset har Sykehusbygg gjennomført en juridisk vurdering som bekrefter at anskaffelsen gjøres i henhold til Forskrift om offentlige anskaffelser (FOA).

4. Risikovurdering

Det er svært viktig å ta beslutning om anskaffelse av energisentral i desember 2021 for å kunne ha klart energiforsyning til bygget innen 1.1.2023 (milepæl). Det er allerede satt i gang arbeider knyttet til bygg til energisentralen. Dette har blitt gjort mens man har forhandlet videre om totalleveransen. Tilførsel av elkraft til energisentralen avhenger også av samkjøring av denne anskaffelsen og oppgradering av RV94. Utsettelse av anskaffelse av energisentral vil gi en utfordrende fremdrift for begge disse prosjektene.

5. Budsjett/finansiering

Opprinnelig ramme var på 45 mill. inkl. usikkerhetsavsetning på 5 mill. Fremforhandlet tilbud fra Consto viser et behov for å øke total ramme inklusive usikkerhetsavsetning til 61 millioner.

6. Medbestemmelse

Saken blir behandlet i informasjons- og drøftingsmøte 10. desember 2021, sak 87/2021.

7. Direktørens vurdering

Gjennom innhenting av markedspriser er konklusjonen at finansieringsramme basert på forprosjekt-kalkyler ikke er tilstrekkelig. Prosjektet har en fremdrift og avhengighet mellom anskaffelsene som gjør det viktig å sikre nødvendig finansieringsramme for anskaffelsen av energisentral.

Anskaffelsen finansieres ved p50-reserven. Dette betyr en endring i handlingsrom for annen bruk av reserven. Prosjektstyret for nye Hammerfest sykehus følger opp vedtaket og handlingsrommet innen p50-reserven.

Vedlegg:

1. Notat fra Sykehusbygg HF

Notat Energisentral

Saksbehandler: Helle Jensen

Dato: 06.12.21

Bakgrunn

I forprosjektet for Nye Hammerfest sykehus (NHS) ble det planlagt å bygge energisentral som skulle forsyne sykehuset med varme og kjøling med energi fra havet via sjøvannsledning og varmepumpe.

Det ble senere vurdert at sentralen også kunne forsyne byggeplassen med energi i byggefasen. Som en premiss i kontrakten med totalentreprenør (av 27.04.20) skulle sentralen være i drift ved årsskiftet 22/23 for å kunne forsyne byggeplassen med energi.

I styremøtet til Finnmarksykehuset i februar 2021 ble det gitt godkjenning for å bygge en energisentral som en del av NHS-prosjektet, dette som en tilleggsbestilling til totalentreprenøren for sykehuset.

Høsten 2021 forelå det et formelt pristilbud som lå over rammen som er gitt for energisentralen. Dette notatet inneholder vurderinger rundt juridiske betraktninger, priser og forhandlinger samt en anbefaling fra Sykehusbygg.

Juridisk betraktning

Bestilling av arbeid med energisentral hos Consto Nord AS er en endringsbestilling utover avtalt kontraktsomfang.

Forskrift om offentlige anskaffelser (FOA) regulerer i hvor stor grad det kan gjøres tillegg/endringer i en kontrakt. Der fremgår det blant annet at oppdragsgiver kan foreta endring i kontrakt, innenfor en terskelverdi på 50.5 MNOK eks mva. for bygge- og anleggskontrakter. Tilbudet fra Consto er innenfor denne terskelverdien.

I tillegg fremgår det av FOA at overnevnte gjelder «bare når anskaffelsens overordnede karakter ikke blir endret», og at endringen uansett ikke er tillatt dersom den fører til at innholdet i kontrakten blir «vesentlig forskjellig» fra den opprinnelige kontrakten. En endring er vesentlig dersom den fører til at innholdet i kontrakten blir vesentlig forskjellig fra den opprinnelige kontrakten.

Verdien av leveransen med energisentral er liten sammenholdt med den totale kontraktsverdien, arbeidet er direkte relatert til kontraktsgjenstanden og byggetomta, og arbeidet forutsetter i hovedsak samme kompetanse/fag som totalentreprenøren allerede leverer. Vår vurdering er at det å tilføre bygging av energisentral til kontrakten med Consto ikke vil føre til at innholdet i kontrakten blir vesentlig forskjellig.

Tilbud og forhandlinger

Etter forprosjektet, våren 2020, vurderte Finnmarksykehuset og Hammerfest kommune å gå sammen om en energisentral, som også skulle kunne inkludere energileveranse til andre kommunale bygg. I august 2020 ble det bestemt at Finnmarksykehuset skulle bygge energisentral i egen regi, kun for sykehuset.

08.01.21 forelå det et estimat/budsjettpris på en energisentral, på 32,3 mill. eks. mva. Dette var et estimat satt opp av Consto og spesialrådgiver RIV fra COWI. Endelig plassering var ikke definert, detaljer var ikke avklart samt ROS-analyse ikke gjennomført. Consto presiserte at «et endelig tilbud vil kreve at vi må prosjektere ut et mer detaljert underlag som våre tekniske UE kan prise».

24.02.21 vedtok styret i Finnmarksykehuset (sak 12/2021):

Styret i Finnmarkssykehuset HF vedtar bygging av energisentral i egen regi, kun for prosjektet nye Hammerfest sykehus, og reserven innenfor P (50) utløses med 45 mill. til energisentralen.

Styret ber administrerende direktør orientere Helse Nord RHF om endring i forutsetningene vedrørende energisentral og luftsmitteisolat, og en mulig søknad om å løse ut reserven innenfor P (85) på et senere tidspunkt.

Prosjekteringsunderlag ble utarbeidet våren 2021.

18.06.21 forelå et formelt pristilbud fra Consto på 48,55 mill. eks mva. Dette var over vedtatt ramme for energisentralen. Økningen var i hovedsak innen varmeanlegg og bygg mens risikopåslag fra Consto var fjernet. På grunn av forpliktelsen om at energisentralen skulle forsyne byggeplass med energi i byggefase (underforstått i drift ved årsskiftet 22/23) ble det likevel gjort en delbestilling (13,5 mill. nok) av nødvendige byggearbeider samtidig som det ble arbeidet med å optimalisere den tekniske løsningen videre med mål om å redusere den totale prisen innenfor kostnadsrammen.

07.10.21 forelå det et revidert tilbud fra Consto på 47,96 mill. eks mva. For å verifisere at det reviderte pristilbudet var innenfor det som er å anse som en akseptabel markedspris ble det utført en ekstern kvalitetssikring av prisen via avrop på Sykehusbyggs rammeavtale for konsulent-tjenester til Concreto. Rapporten fra Concreto konkluderer med at prisen er noe høyere enn forventet, anslagsvis 3-4 MNOK eks mva. men at det kan skyldes usikkerhet i markedet og koronasituasjonen. Sykehusbygg og Finnmarksykehuset har videre gjennomført en detaljert gjennomgang av tilbudet med Consto og deres underentreprenører.

06.12.21 forelå det et siste revidert tilbud på 48,38 mill eks mva. Årsaken til økningen var prisstigning innen varmeanlegg og el.kraft.

Risikovurdering

Tilbudet er basert på fastpris fra Consto. Consto bærer frem driftsmessig risikoen rundt leveranser av energisentralen ved årsskifte 2022/23 og senest 28 feb 2023. Vi vurderer denne risikoen for liten, da

Postadresse Sykehusbygg HF Postboks 6245 Torgarden 7488 Trondheim	Besøksadresse Holtermanns veg 1 7030 Trondheim	Telefon +47 476 77 500	E-post post@sykehusbygg.no	Foretaksregisteret Org.nr 814 630 722 www.sykehusbygg.no
---	---	----------------------------------	--------------------------------------	---

Consto har egeninteresse av å ferdigstille sentralen så fort som mulig, da den skal forsyne byggeplassen med energi i byggefasen. Tilbudet har vedståelsesfrist til 15 des.

Anbefaling fra Sykehusbygg

Underlaget fra Consto er gjennomgått i detalj av Sykehusbygg, Finnmarksykehuset og ekstern økonomisk rådgiver. Vi mener tilbudet er godt gjennomarbeidet, og prisen ligger på forventet nivå.

På grunn av lang leveringstid og mange skreddersydde leveranser på teknikk for energisentralen, anbefales det å bestille arbeidet utført av Consto med underentreprenører omgående. Dette er for å sikre at energisentralen kan bli ferdigstilt, og sikre at de tekniske anleggene inn-reguleres og er i stabil drift, før årsskiftet 22/23.